

房屋署副署长 (发展及建筑) 暨
房屋署工地安全小组委员会主席

梁健文先生 致辞



10

今年房委会研讨会的主题是「彰显团队专业 实践工地安全作业」，希望透过这个平台，让与会者聚焦于高危工作，包括离地工作、吊运工作及防止物料下堕等安全措施，防止意外发生，保障工友生命。预防胜于治疗，事实上从源头处理风险是避免意外发生的最佳方法。我们整个工程团队由设计、合约订定、采购、施工、监管，以至训练及研究各方面都不断精益求精，彰显专业精神，一齐将工地作业安全地做好及提升。

建筑工序复杂和多变，但经过大家多年的努力，建造业整体意外率持续下降。房委会一直积极推动工地安全，工地千人意外率在以往10年均保持在单位数字。为提升工地安全水平，我们更于2016年将千人意外率上限目标由十二下调至九。

工地安全挑战重重，意外随时都会发生。房委会在2019年及2020年保持零致命工业意外纪录后，于今年年初至今分别于新工程及保养工程发生了两宗及一宗死亡意外。事件令我们非常关注，再次提醒我们必须做好工地安全，这是一项长期的工作。

过往十年香港建造业工业死亡意外纪录显示，人体下堕占了死亡个案的一半；今年年初几宗致命意外也与高处工作有关，业界要时刻提高警觉，管理好工序的风险。房委会近年纪录亦显示出人体下堕占了死亡个案的一半；另外，与吊运有关的死亡意外于2017年有两宗，占死亡个案约一成半。故此，我们要特别注重离地工作及吊运等高危工序。

面对工地安全的种种风险，房委会采取了三管齐下的安全管理模式，我们的团队在每一方面都会专业处理，从管理制度、工作环境及设备 etc 硬件，以至工人的认知思想行为改变等软件，我们都不断审视，作出优化及追求进步。

第一管 - 有赏有罚的采购策略及表现监察机制

承建商须符合法定注册要求，亦要合乎企业、技术及资金的要求，并获得品质、环境及安全管理制度的认证，才能在房委会的名册上登记。承建商的表现评分好，便能获得较多的投标机会。房委会实行「评标制度」，承建商以往的表现评分会影响承建商能否获得新工程合约的机会。就一般简单的建筑、地基工程及屋宇装备合约等，房委会均考虑机构评分，而机构评分当中会审视承建商曾否涉及严重意外事故或触犯法例。在复杂建筑及地基工程合约，除了考虑机构评分之外，房委会更会考虑技术评分，涵盖承建商的能力、经验、个别项目的风险识别及管理。若果技术评分不及格，房委会便不会开启「标价信封」。

房委会要选择有能力的承建商承接工程，目的是保障工地安全和实践房委会关怀前线工友生命与健康的信念。房委会在表现监察机制提供了表现评分，我们认同「量值必妥」。表现评分制涵盖大多数工程种类，包括桩柱测试材料试验所。房委会同时会全方位监察承建商的表现，除了承建商表现评分制，还有其他表现监察机制，例如：工程团队日常的监督、总工程师的巡查、房委会安全稽核制度、突击安全巡查计划、房屋署管理层、承建商表现监察委员会及审核小组进行巡查等。

房委会亦会参考劳工处发出的工地巡查报告，例如：停工令、改善通知书、巡查报告第一及第二部份等。我们会监察承建商呈报工地意外及事故报告、劳工处通报房委会的工地意外报告及发展局对涉及严重事故的承建商所作出的惩处行动，而公众的监察亦提供了非常重要的讯息。假如承建商安全表现不理想，房委会便会采取合适的规管行动。我们相信规管行动可以促使承建商持续改善表现。如果事态较为严重，采购检讨及名册管理委员会会考虑暂停承建商投标或取消其优质承建商组别的资格。安全表现不理想亦会导致扣减安全支付计划发放的款项。

第二管 - 透过合约规定和管理

房委会推行高于法例要求的安全作业模式，承建商要遵守建造业议会的工地安全指引，亦要推行一系列措施巩固工地和安全管理，例如：安全施工程序，利用建筑信息模拟作策划，每季进行承建商安全表现评分，安全支付计划及安全认可计划认证等。

房委会透过工程合约条款，优化工地的环境及安全，例如，承建商要采用硬地施工、将工序机械化及大量采用预制混凝土组件及铁模板等。为改善天秤吊运安全，承建商要为塔式起重机安装防撞监察系统，于起重架、吊运区、操作员控制室安装视像录影装置，及于塔式起重机附加第二刹车制动装置。另外，于吊钩装上射频识别警示系统及在地面装设感应器，当吊钩下降至某一个预设高度，感应器便会发出讯号，警示附近的工友。为防止人体及物料下堕，承建商要为离地零点九至两米以内的工作提供附有围栏的工夫凳或梯台，为竹棚架提供全铺密板，为地洞盖上板及钉稳并附上警告标示，及在地洞旁或外墙孔洞加设围栏。

重型移动机械对工地人员构成一定程度的危害，工友被机械撞死都时有所闻。为了加强操作移动机械的安全性，承建商需要加装授权操作员的智能咭系统，以防止未经授权人士开动机械，并要装设倒车视像装置，视像角度必需显示车尾的全部情况，如有需要便要加装镜头或换上更阔角度的镜头以消除盲点。

因为触电引致死亡的风险亦不容忽视，为了工地电力安全，除重型机械及办公室外，我们将工地的临时电力定于110伏特，承建商使用的手提电工具必须是110伏特，并指定某些手提电工具采用无线款式。措施的目的是将电压降低，同时亦减少因为电线漏电而出现的意外机会。

承建商要为物料吊重机装设视像监察系统，于机厢内设置视像录影，以协助操作员安全控制物料吊重机。地基承建商须于紮钻孔桩钢筋笼的时候，提供工作台并同时为钢筋笼承托底架，以合乎建造业议会的指引。

即使有非常好的制度及硬件，仍然要以人去执行，所以提升个人的安全意识是非常重要的。承建商需要推行安全气候指数调查、工作安全行为计划，安排工地管理人员完成安全训练课程，举办午间安全讲座，执行关顾计划给予P牌及N牌的新工友安全指导，鼓励工地参加业界安全比赛，举办工地安全奖励计划及塔式起重机操作员培训计划等。

第三管 - 研究、训练及推广

房委会致力加强与业界沟通、携手建立安全文化，今日举行的「工程和物业管理安全研讨会」便是一个好例子，得到房屋署工地安全小组委员会各成员的鼎力支持及业界的参与。房委会今年十二月亦会举办「优质公共房屋、建筑及维修大奖」，嘉许表现优秀的团队、承建商及工友。各界可以透过房委会工地安全网站获得最新的工地安全资讯。

培训方面，房屋署(下称房署)新入职的工程人员必须接受「工地安全培训」，并于培训后每隔5年完成「工地安全重温网上课程」。与此同时，我们每年亦会举办两次「新工程工地安全讲座」。工地安全小组的同事更会亲身探访工地或利用视像方式，于午饭时间或每月安全大会上将安全资讯分享给承建商、工地管理人员、工友及房署的工地人员。

未来工作方面，房委会将会继续探讨增加应用预制组件的范围及研究采用「组装合成」建筑法，以提高生产效率，亦可将部份工地的工序转移到厂房进行，有助提升工地安全与环保水平。房委会亦会加强应用科技于工地安全管理，抓紧科技带来的机遇，藉此提升工地安全。

房委会希望业界一同做好风险管理，守护「安全第一，生命第一」的信念，一齐实践安全作业，彰显团队专业，保障工友的安全及健康。最后，我祝愿大家工作顺利，身体健康，出入平安，多谢大家。