



房屋署副署长（发展及建筑）

致 辞

梁健文先生, J.P.

建筑 工程繁复，涉及多种危险工序，一向都被视为高危行业。业界多年来为工地安全付出努力，因此整体安全表现於过去有进步，建造业整体千人意外率持续下降。相比二十年前，房委会工程的千人意外率均下跌了超过七成。另外，房委会工程意外率近十年均保持在单位数字，而业界的意外率亦下降至每千人三十左右。为了推动业务伙伴达致更高的安全水平，房委会於 2008 年将千人意外率目标的上限从十五调低至十二，2016 年更进一步将上限从十二调低至九，显示出房委会坚决降低工业意外的决心。

业界死亡数字在过去十年却都徘徊於每年平均二十宗左右，这个数字反映出工地安全情况仍然有待改善，就早前业界发生天秤意外事件导致有人命伤亡，实在令人痛心，大家一定要做好安全，防止悲剧重演。随着建造业工友年纪日渐上升，现时工友平均年龄已达五十岁以上，而工程量又陆续增多，要加快工程进度的社会期望亦非常高，房委会及业界同样面对人手老化及短缺，挑战愈来愈大，在提量、提速、提效的大前提下，我们更需要提安全，大家都要妥善管理工地发生意外的风险。

房委会身为业主，非常关心前线工程人员的安全和健康，不停检视安全措施的功效，寻找改进空间，尽可能降低风险，避免意外发生。於源头做好风险管理就是最有效防止意外发生的方法。大家都知道房委会执行三管齐下的策略来推行工地安全管理。

第一是“有赏有罚的采购策略及表现监察机制”，为房委会选择有能力的承建商参与投标。透过名册管理，房委会可以选择合适的承建商为我们提供服务，他们需具备相关工程经验、安全认证例如 ISO 45001、技术能力和财务支援等，才可以加入名册参与投标房委会的工程，这样做就是为了挑选最合适的承建商来参与房委会的工程。大家都知道严重



意外和被判触犯安全法规只是被动的安全指标，所以房委会亦非常着重监察日常施工期间安全表现的机制。今年我们新工程推出了安全稽核制度 1.7 版，升降机及电动扶梯安全稽核制度 1.3 版，突击安全巡查计划第 17 版，而建筑工程及地基工程承建商表现评分制内，亦修订了多项工地安全评审标准，实行这些优化措施，再得到相关持份者的支持，大家一定可以进一步防止工地意外发生。承建商表现评分制、稽核制度和突击安全巡查计划都是房委会主动量度工地安全表现的重要工具，全部均是法例以外房委会的要求。我们亦着重於建筑过程中监管承建商的表现，对表现不理想的承建商采取规管行动。如果正在投标的承建商近期被判触犯安全法例，甚至涉及严重事故或工业死亡意外，房委会会依照机制扣减投标分数，以反映该承建商的不足之处，降低他们中标机会，并且可以要求对他们展开独立安全稽核。假如承建商犯下重大安全事故，而房委会对他们的安全管理能力产生怀疑，我们可以暂停他们参与房委会工程投标活动，直至他们采取适当行动作出改善，令房委会重拾对他们的信心。

第二，房委会亦透过“加强合约规定和管理”，保障工地工作环境及健康，实施安全作业，措施要求比法例还要高。今年我们新工程推出了多项措施，优化工地的工作环境，巩固工地的安全管理，提升行业的安全意识。

我们知道工地环境多变，优化工作环境装备的安全性就显得十分有用。利用人工智能影像或者物联网感应器，可以侦测到工友进入危险区域或移动机械操作范围，是否穿上反光衣及配戴安全帽等。系统可以实时向现场工友及管理人员发出警示，而将所有感应器和镜头收集得到的讯息放於数据平台上，就能方便承建商进行分析及安排针对性的训练。我们亦将人脸识别系统与无线射频识别 (RFID) 系统应用於监控物料升降机，为升降台装设金属框架，角磨机要安装护罩、辅助手柄及安全设施，扩大手提电动无线工具范围，临时垃圾槽装设可上锁的掩门及显示使用情况的灯号系统。除了科技之外，为关顾工友健康，我们会提供健康量度工具方便工友自行监察身体状况，亦为长期於太阳下工作的工友提供防紫外线护目镜。

近期业界非常关注临时工程方面的安全性，而我们亦十分着重临时工程涉及的风险。所以我都想提一提，我们的合约亦有规范临时工程，要求承建商委派一位 T3 职级的适任技术人员担任临时工程统筹员。就一些既定及大型临时工程，承建商要向合约经理提交由注册结构工程师签发的临时工程设计及施工方案，以确保临时工程的安全性和稳固性。

我们推出新措施巩固安全管理，要求承建商将工作许可证申请及处理程序电子化，将高风险工序的施工方案及安全工作步骤图像化，我们亦将建造业议会新的银咭课程要求纳入合约规格，新入行的吊运安全督导员要持有吊运安全督导员证书及制订吊重机的检查清单。

提升安全意识是一项重点工作，我们要求承建商持续为工友提供安全训练，教育他们正确的作业方式。承建商要为初到工地的工友安排入职安全训练，每日开工前要进行危害识别活动，每周的工地座谈会和每个月的午间安全讲座。房委会的工程合约要推行安全气候指数调查，了解管理层、督导人员及工友对工地安全管理的认知及认同，承建商从而可以制订措施作出改进。承建商亦要推行「安全工作行为」计划，找出不安全行为的问题所在，以协助拟定行动计划。今年第四季开始，我们已更新了训练要求，工地管理人员必须完成七小时安全训练重温课程；工地前线督导人员必须完成十二小时安全督导员进阶课程；电焊及气焊工友必须达到中工资格，以及至少注册为半熟练工人；涉及不安全行为的工友必须於七天内在工头指导下进行安全培训；参与地底渠务的密闭空间工作之工友及合格人士必须完成建造业议会开办的一日从事密闭空间工程安全训练课程。

讲到第三“研究、训练及推广”，房委会每年和业界伙伴举行安全研讨会，就是为了提供一个平台，让各持份者交流有关建造业安全的经验。我们亦积极参与各伙伴机构的安全委员会和专题工作小组，并且支持各项安全比赛。我们亦鼓励承建商参加业界的安全活动和比赛。房委会透过安全支付计划来鼓励承建商参加比赛，亦透过安全网站发放资讯以培育安全文化，避免意外发生。



为了配合未来大幅增加的建屋量，房委会也会扩大应用装配式设计 (DfMA) 结合「组装合成」建筑法 (MiC) 兴建住宅大楼。另外，屋宇装备设计团队亦正与机电工程商联会，探讨应用「机电装备合成法」(MiMEP) 来进行公营房屋工程。希望用各种新方法和技术将部件设计标准化，方便生产并且於工厂组装才运往工地安装，减少工地施工，以提升工地安全。

我呼吁大家同业，各司其职，一齐「防意外，保安康」，最重要的就是 [开开心心上班去 平平安安回家来]，祝愿各个工地平安大吉，人人出入平安，多谢大家。