

房屋署副署長(發展及建築)暨房屋署工地安全小組委員會主席

馮宜萱女士 銅紫荊星章 太平紳士

專題主講 『公屋發展之安全藍圖及安全設計』



馮宜萱女士
銅紫荊星章 太平紳士

我們合辦的工地安全研討會今年已踏入第十個年頭，多謝大家一直以來的鼎力支持。我希望藉著這個十週年的機會與大家介紹房屋署工地安全小組委員會之工作及回顧，支持建造業界推動「工地安全」，及房委會於安全設計方面之工作。

房屋署工地安全小組委員會向房屋署環保健康安全委員會負責。小組委員會成員涵蓋今天全部支持機構的代表和我們的同事，提供平台與業界收集和交換意見及發放訊息之渠道，從而優化房委會工程和物業管理合約內的工地安全管理措施。

在工地安全藍圖方面，房委會一直採取三管齊下的策略，不斷提升工地安全措施，包括「採購策略及表現監察」、「加強合約規管」及「研究、訓練和推廣」的實務工作。

於90年代，在採購策略及表現監察方面，房委會成立承建商名冊管理、推出承建商表現評分制，實行獨立安全稽核巡查、設立評標計分制；就加強合約規管方面，我們比法例出台前更早推出保護升降機槽入口、工藝測試、平安咭、銀咭要求，在安全推廣方面，我們與勞工處設立聯絡會議、制訂意外統計資料。

於2000年代，在採購策略及表現監察方面，房委會推行投標書隔離制度、基於意外率向承建商作出提示及警告、安全稽核巡查分數加入承建商表現評分制；加強合約規管方面，推行安全支付計劃、安全施工程序、限制分判層數；在安全訓練及推廣方面，我們成立工地安全小組委員會、建立工地安全策略、創辦工地安全研討會、設立安全獎、出版「工地安全手冊」。

由2010年至2016年，於採購策略及表現監察方面，我們推行安全突擊巡查、加強監察機械之安全和推出安全提示應用程式；就加強合約規管方面，我們優化安全支付計劃、實施P牌及N牌之關顧工人制度、更新承建商人員安全訓練、要求穿戴帽繩及反光衣、規定提供工夫檯及梯台、為突出之鋼筋加上保護蓋及執行關懷健康計劃；在安全訓練及推廣方面，我們舉行安全工作坊、出版安全指南、推出提升工程人員安全意識的訓練課程、舉行升降機論壇、簽署安全約章和舉辦指差呼稱比賽等。

在1989年，房委會工程只有一個千人意外率，當年是千分之206。經過多年之努力，在2015年，房委會新工程的千人意外率為9.2，二十七年來已下跌百分之95；維修保養工地方面，在2015年，每千人意外率為1.5，更下跌百分之99。房委會新工程工地意外率比10年前下跌接近6成。自2010年以來，新工程及維修保養工地每千人意外率均維持低於10。相對2015年全港建造業每千人意外率39.1，房委會新工程的千人意外率9.2比業界低百分之76，而維修保養工地的千人意外率1.5比業界低百分之96。但新工程之每千人意外率由2014年之6.4回升至2015年之9.2。新工程之整體意外數字由2014年53宗上升至2015年之102宗，這變化向我們發出警號。由2010年至2014年每年約有11,000至12,000人在房委會轄下工地工作，但於2015年約增加了2,700人加入了新工程工作。這些新工友尚未熟識建築工作或現場之危害，容易發生危險。整體工友亦趨向年長，加上建造業工程量大，承建商工地監管的人手緊張。這些因素對工地安全都是重重挑戰，大家不能掉以輕心，我們亦不能獨善其身。

我們與政府及建造業議會聯合業界各持份者積極推動「安全設計」。建造業議會



風險源頭控制好 高空工作成效高

**Control the risk at source effectively
will improve work performance at height**

房屋署副署長(發展及建築)暨房屋署工地安全小組委員會主席 馮宜萱女士 銅紫荊星章 太平紳士 專題主講『公屋發展之安全藍圖及安全設計』

和發展局於2016年5月舉辦「建造業安全周2016」，活動主題為「建築設計安全」。安全研討會上的講者提出 “We do not plan for these accidents to happen” & “Does anyone plan to prevent these accidents from happening?” 研討會亦介紹了「臨時工程」之良好設計，這將成為2017年建造業安全周之推廣重點。發展局推出「建築設計安全指南」及「建築設計安全實例」，供公務工程之設計及建築團隊依據和參考。

我在建造業議會裏領導着升降機槽工作的工地安全專責小組，負責研究升降機槽工程安全。建造業議會已出版了《升降機槽工程安全指引》第一至三卷。小組正草擬第四卷「升降機槽內的建築工地升降機」。我亦在建造業議會裏領導着貨車式起重機工作安全專責小組，負責研究貨車式起重機的整體安全考慮。早前議會已就貨車式起重機的安全及使用前檢查清單製作安全提示。我呼籲業界要從風險源頭着手，設計師及承建商要將工程風險消除及減少，保障員工之安全。昔日創新已成為今日恆常措施！

「預防勝於治療」，全方位安全管理倚靠團隊合作及安全文化的建立。設計者於早期需要考慮工程生命週期中各樣設施之安全事宜，及透過設計消除危害。2010年我們舉行了工作坊並出版了「規劃與設計安全圖解指南」。房委會推行全方位安全管理，周詳考慮臨時和永久設計，審慎規劃施工方法，考慮建造、運作、保養和管理的安全事宜，設計安全 - 人人有責。

設計師須於設計階段顧及保養及清潔工友，進出通道及工作環境。房委會提供固定之安全設施，保障保養及清潔工友工作安全。維修工友可以從室內安裝冷氣機及玻璃，避免高空工作。我們提供樓梯往天台上層，及懸空式金屬工作平台。通過可上鎖之進出口從大廈同一樓層之公用地方前往簷篷，於簷篷提供圍欄防止員工下墮。一些公共房屋發展，例如東區海底隧道旁第四期已顯示各樣前往天台上層之安全通道實例。大廈天台矮牆設計是適合安裝吊船。我們亦提供足夠空間方便維修及檢查機電設備。

為防止觸電，機電房會展示警告告示，承建商須實行上鎖掛牌程序及提供絕緣地蓆。為安全進出升降機槽底，我們設置固定救生繩之永久繫穩裝置，於最低之升降機門口設置緊急停機掣及永久豎梯。設計師及承建商要檢視工程涉及的危害，評估風險，考慮調整設計或工序，將風險消除，並控制剩餘的風險於可接受範圍之內。

在安全支付計劃內，我們鼓勵承建商力求創新，成功的措施可獲報酬，例如：於物料升降機內安裝閉路電視，監察升降機之運作安全；角度顯示器會顯示鐵枝之屈曲角度，以免工友被鐵支擊傷或夾倒；為屈鐵機安裝腳踏掣及互鎖保護罩，有效控制被夾傷的風險；屈鐵場上方設置電動操作之鋼索尼龍保護網，減少扎鐵工友受高空墮物所傷之風險；竹棚架的鋁製工作平台，風炮機托架，及新式灌漿系統可減少人力提舉操作。上述成功例子為今天的典範，幾年後它們全部都會成為房委會工地的常規。

防患未然，永遠都是由最早期處理問題容易過後期想辦法作出改善。我經常鼓勵「三早」工作習慣及文化：早計劃、早設計、早管理。大家培育關愛文化，促進



風險源頭控制好 高空工作成效高
Control the risk at source effectively
will improve work performance at height

房屋署副署長(發展及建築)暨房屋署工地安全小組委員會主席
馮宜萱女士 銅紫荊星章 太平紳士
專題主講 『公屋發展之安全藍圖及安全設計』

伙伴合作及創意，利用科技改進工地安全。請大家緊記：風險源頭控制好，高空工作成效高。

我亦想強調「安全設計」並非設計師、專業人士的專利，我呼籲承建商、分判商和各工程的工友和從業員，每天為自己設計安全施工程序。最後我祝願房委會轄下各行各業的工友「開開心心上班去，平平安安回家來！」

多謝！



風險源頭控制好 高空工作成效高

***Control the risk at source effectively
will improve work performance at height***