

房屋署副署長 (發展及建築) 暨
房屋署工地安全小組委員會主席

梁健文先生 致辭



10

今年房委會研討會的主題是「彰顯團隊專業 實踐工地安全作業」，希望透過這個平台，讓與會者聚焦於高危工作，包括離地工作、吊運工作及防止物料下墮等安全措施，防止意外發生，保障工友生命。預防勝於治療，事實上從源頭處理風險是避免意外發生的最佳方法。我們整個工程團隊由設計、合約訂定、採購、施工、監管，以至訓練及研究各方面都不斷精益求精，彰顯專業精神，一齊將工地作業安全地做好及提升。

建築工序複雜和多變，但經過大家多年的努力，建造業整體意外率持續下降。房委會一直積極推動工地安全，工地千人意外率在以往10年均保持在單位數字。為提升工地安全水平，我們更於2016年將千人意外率上限目標由十二下調至九。

工地安全挑戰重重，意外隨時都會發生。房委會在2019年及2020年保持零致命工業意外紀錄後，於今年年初至今分別於新工程及保養工程發生了兩宗及一宗死亡意外。事件令我們非常關注，再次提醒我們必須做好工地安全，這是一項長期的工作。

過往十年香港建造業工業死亡意外紀錄顯示，人體下墮佔了死亡個案的一半；今年年初幾宗致命意外也與高處工作有關，業界要時刻提高警覺，管理好工序的風險。房委會近年紀錄亦顯示出人體下墮佔了死亡個案的一半；另外，與吊運有關的死亡意外於2017年有兩宗，佔死亡個案約一成半。故此，我們要特別注重離地工作及吊運等高危工序。

面對工地安全的種種風險，房委會採取了三管齊下的安全管理模式，我們的團隊在每一方面都會專業處理，從管理制度、工作環境及設備等硬件，以至工人的認知思想行為改變等軟件，我們都不斷審視，作出優化及追求進步。

第一管 - 有賞有罰的採購策略及表現監察機制

承建商須符合法定註冊要求，亦要合乎企業、技術及資金的要求，並獲得品質、環境及安全管理制度的認證，才能在房委會的名冊上登記。承建商的表現評分好，便能獲得較多的投標機會。房委會實行「評標制度」，承建商以往的表現評分會影響承建商能否獲得新工程合約的機會。就一般簡單的建築、地基工程及屋宇裝備合約等，房委會均考慮機構評分，而機構評分當中會審視承建商曾否涉及嚴重意外事故或觸犯法例。在複雜建築及地基工程合約，除了考慮機構評分之外，房委會更會考慮技術評分，涵蓋承建商的能力、經驗、個別項目的風險識別及管理。若果技術評分不及格，房委會便不會開啟「標價信封」。

房委會要選擇有能力的承建商承接工程，目的是保障工地安全和實踐房委會關懷前線工友生命與健康的信念。房委會在表現監察機制提供了表現評分，我們認同「量值必妥」。表現評分制涵蓋大多數工程種類，包括樁柱測試材料試驗所。房委會同時會全方位監察承建商的表現，除了承建商表現評分制，還有其他表現監察機制，例如：工程團隊日常的監督、總工程監督的巡查、房委會安全稽核制度、突擊安全巡查計劃、房屋署管理層、承建商表現監察委員會及審核小組進行巡查等。

房委會亦會參考勞工處發出的工地巡查報告，例如：停工令、改善通知書、巡查報告第一及第二部份等。我們會監察承建商呈報工地意外及事故報告、勞工處通報房委會的工地意外報告及發展局對涉及嚴重事故的承建商所作出的懲處行動，而公眾的監察亦提供了非常重要的訊息。假如承建商安全表現不理想，房委會便會採取合適的規管行動。我們相信規管行動可以促使承建商持續改善表現。如果事態較為嚴重，採購檢討及名冊管理委員會會考慮暫停承建商投標或取消其優質承建商組別的資格。安全表現不理想亦會導致扣減安全支付計劃發放的款項。

第二管 - 透過合約規定和管理

房委會推行高於法例要求的安全作業模式，承建商要遵守建造業議會的工地安全指引，亦要推行一系列措施鞏固工地和安全管理，例如：安全施工程序，利用建築信息模擬作策劃，每季進行承建商安全表現評分，安全支付計劃及安全認可計劃認證等。

房委會透過工程合約條款，優化工地的環境及安全，例如，承建商要採用硬地施工、將工序機械化及大量採用預製混凝土組件及鐵模板等。為改善天秤吊運安全，承建商要為塔式起重機安裝防撞監察系統，於起重架、吊運區、操作員控制室安裝視像錄影裝置，及於塔式起重機附加第二剎車制動裝置。另外，於吊鉤裝上射頻識別警示系統及在地面裝設感應器，當吊鉤下降至某一個預設高度，感應器便會發出訊號，警示附近的工友。為防止人體及物料下墮，承建商要為離地零點九至兩米以內的工作提供附有圍欄的工夫橈或梯台，為竹棚架提供全鋪密板，為地洞蓋上板及釘穩並附上警告標示，及在地洞旁或外牆孔洞加設圍欄。

重型移動機械對工地人員構成一定程度的危害，工友被機械撞死都時有所聞。為了加強操作移動機械的安全性，承建商需要加裝授權操作員的智能咭系統，以防止未授權人士開動機械，並要裝設倒車視像裝置，視像角度必需顯示車尾的全部情況，如有需要便要加裝鏡頭或換上更闊角度的鏡頭以消除盲點。

因為觸電引致死亡的風險亦不容忽視，為了工地電力安全，除重型機械及辦公室外，我們將工地的臨時電力定於110伏特，承建商使用的手提電工具必須是110伏特，並指定某些手提電工具採用無線款式。措施的目的是將電壓降低，同時亦減少因為電線漏電而出現的意外機會。

承建商要為物料吊重機裝設視像監察系統，於機廂內設置視像錄影，以協助操作員安全控制物料吊重機。地基承建商須於紮鑽孔樁鋼筋籠的時候，提供工作台並同時為鋼筋籠承托底架，以合乎建造業議會的指引。

即使有非常好的制度及硬件，仍然要以人去執行，所以提升個人的安全意識是非常重要的。承建商需要推行安全氣候指數調查、工作安全行為計劃，安排工地管理人員完成安全訓練課程，舉辦午間安全講座，執行關顧計劃給予P牌及N牌的新工友安全指導，鼓勵工地參加業界安全比賽，舉辦工地安全獎勵計劃及塔式起重機操作員培訓計劃等。

第三管 - 研究、訓練及推廣

房委會致力加強與業界溝通、攜手建立安全文化，今日舉行的「工程和物業管理安全研討會」便是一個好例子，得到房屋署工地安全小組委員會各成員的鼎力支持及業界的參與。房委會今年十二月亦會舉辦「優質公共房屋、建築及維修大獎」，嘉許表現優秀的團隊、承建商及工友。各界可以透過房委會工地安全網站獲得最新的工地安全資訊。

培訓方面，房屋署(下稱房署)新入職的工程人員必須接受「工地安全培訓」，並於培訓後每隔5年完成「工地安全重溫網上課程」。與此同時，我們每年亦會舉辦兩次「新工程工地安全講座」。工地安全小組的同事更會親身探訪工地或利用視像方式，於午飯時間或每月安全大會上將安全資訊分享給承建商、工地管理人員、工友及房署的工地人員。

未來工作方面，房委會將會繼續探討增加應用預製組件的範圍及研究採用「組裝合成」建築法，以提高生產效率，亦可將部份工地的工序轉移到廠房進行，有助提升工地安全與環保水平。房委會亦會加強應用科技於工地安全管理，抓緊科技帶來的機遇，藉此提升工地安全。

房委會希望業界一同做好風險管理，守護「安全第一，生命第一」的信念，一齊實踐安全作業，彰顯團隊專業，保障工友的安全及健康。最後，我祝願大家工作順利，身體健康，出入平安，多謝大家。