



房屋署副署長（發展及建築）

致辭

梁健文先生, J.P.

建築 工程繁複，涉及多種危險工序，一向都被視為高危行業。業界多年來為工地安全付出努力，因此整體安全表現於過去有進步，建造業整體千人意外率持續下降。相比二十年前，房委會工程的千人意外率均下跌了超過七成。另外，房委會工程意外率近十年均保持在單位數字，而業界的意外率亦下降至每千人三十左右。為了推動業務伙伴達致更高的安全水平，房委會於 2008 年將千人意外率目標的上限從十五調低至十二，2016 年更進一步將上限從十二調低至九，顯示出房委會堅決降低工業意外的決心。

業界死亡數字在過去十年卻都徘徊於每年平均二十宗左右，這個數字反映出工地安全情況仍然有待改善，就早前業界發生天秤意外事件導致有人命傷亡，實在令人痛心，大家一定要做好安全，防止悲劇重演。隨着建造業工友年紀日漸上升，現時工友平均年齡已達五十歲以上，而工程量又陸續增多，要加快工程進度的社會期望亦非常高，房委會及業界同樣面對人手老化及短缺，挑戰愈來愈大，在提量、提速、提效的大前提下，我們更需要提安全，大家都要妥善管理工地發生意外的風險。

房委會身為業主，非常關心前線工程人員的安全和健康，不停檢視安全措施的成效，尋找改進空間，盡可能降低風險，避免意外發生。於源頭做好風險管理就是最有效防止意外發生的方法。大家都知道房委會執行三管齊下的策略來推行工地安全管理。

第一是“有賞有罰的採購策略及表現監察機制”，為房委會選擇有能力的承建商參與投標。透過名冊管理，房委會可以選擇合適的承建商為我們提供服務，他們需具備相關工程經驗、安全認證例如 ISO 45001、技術能力和財務支援等，才可以加入名冊參與投標房委會的工程，這樣做法就是為了挑選最合適的承建商來參與房委會的工程。大家都知道嚴重意



外和被判觸犯安全法規只是被動的安全指標，所以房委會亦非常着重監察日常施工期間安全表現的機制。今年我們新工程推出了安全稽核制度 1.7 版，升降機及電動扶梯安全稽核制度 1.3 版，突擊安全巡查計劃第 17 版，而建築工程及地基工程承建商表現評分制內，亦修訂了多項工地安全評審標準，實行這些優化措施，再得到相關持份者的支持，大家一定可以進一步防止工地意外發生。承建商表現評分制、稽核制度和突擊安全巡查計劃都是房委會主動量度工地安全表現的重要工具，全部均是法例以外房委會的要求。我們亦着重於建築過程中監管承建商的表現，對表現不理想的承建商採取規管行動。如果正在投標的承建商近期被判觸犯安全法例，甚至涉及嚴重事故或工業死亡意外，房委會會依照機制扣減投標分數，以反映該承建商的不足之處，降低他們中標機會，並且可以要求對他們展開獨立安全稽核。假如承建商犯下重大安全事故，而房委會對他們的安全管理能力產生懷疑，我們可以暫停他們參與房委會工程投標活動，直至他們採取適當行動作出改善，令房委會重拾對他們的信心。

第二，房委會亦透過“加強合約規定和管理”，保障工地工作環境及健康，實施安全作業，措施要求比法例還要高。今年我們新工程推出了多項措施，優化工地的工作環境，鞏固工地的安全管理，提升行業的安全意識。

我們知道工地環境多變，優化工作環境裝備的安全性就顯得十分有用。利用人工智能影像或者物聯網感應器，可以偵測到工友進入危險區域或移動機械操作範圍，是否穿上反光衣及配戴安全帽等。系統可以實時向現場工友及管理人員發出警示，而將所有感應器和鏡頭收集得到的訊息放於數據平台上，就能方便承建商進行分析及安排針對性的訓練。我們亦將人臉識別系統與無線射頻識別 (RFID) 系統應用於監控物料升降機，為升降台裝設金屬框架，角磨機要安裝護罩、輔助手柄及安全設施，擴大手提電動無線工具範圍，臨時垃圾槽裝設可上鎖的掩門及顯示使用情況的燈號系統。除了科技之外，為關顧工友健康，我們會提供健康量度工具方便工友自行監察身體狀況，亦為長期於太陽下工作的工友提供防紫外線護目鏡。

近期業界非常關注臨時工程方面的安全性，而我們亦十分著重臨時工程涉及的風險。所以我都想提一提，我們的合約亦有規範臨時工程，要求承建商委派一位 T3 職級的適任技術人員擔任臨時工程統籌員。就一些既定及大型臨時工程，承建商要向合約經理提交由註冊結構工程師簽發的臨時工程設計及施工方案，以確保臨時工程的安全性和穩固性。

我們推出新措施鞏固安全管理，要求承建商將工作許可證申請及處理程序電子化，將高風險工序的施工方案及安全工作步驟圖像化，我們亦將建造業議會新的銀咭課程要求納入合約規格，新入行的吊運安全督導員要持有吊運安全督導員證書及制訂吊重機的檢查清單。

提升安全意識是一項重點工作，我們要求承建商持續為工友提供安全訓練，教育他們正確的作業方式。承建商要為初到工地的工友安排入職安全訓練，每日開工前要進行危害識別活動，每週的工地座談會和每個月的午間安全講座。房委會的工程合約要推行安全氣候指數調查，了解管理層、督導人員及工友對工地安全管理的認知及認同，承建商從而可以制訂措施作出改進。承建商亦要推行「安全工作行為」計劃，找出不安全行為的問題所在，以協助擬定行動計劃。今年第四季開始，我們已更新了訓練要求，工地管理人員必須完成七小時安全訓練重溫課程；工地前線督導人員必須完成十二小時安全督導員進階課程；電焊及氣焊工友必須達到中工資格，以及至少註冊為半熟練工人；涉及不安全行為的工友必須於七天內在工頭指導下進行安全培訓；參與地底渠務的密閉空間工作之工友及合資格人士必須完成建造業議會開辦的一日從事密閉空間工程安全訓練課程。

講到第三“研究、訓練及推廣”，房委會每年和業界伙伴舉行安全研討會，就是為了提供一個平台，讓各持份者交流有關建造業安全的經驗。我們亦積極參與各伙伴機構的安全委員會和專題工作小組，並且支持各項安全比賽。我們亦鼓勵承建商參加業界的安全活動和比賽。房委會透過安全支付計劃來鼓勵承建商參加比賽，亦透過安全網站發放資訊以培育安全文化，避免意外發生。

為了配合未來大幅增加的建屋量，房委會也會擴大應用裝配式設計 (DfMA) 結合「組裝合成」建築法 (MiC) 興建住宅大樓。另外，屋宇裝備設計團隊亦正與機電工程商聯會，探討應用「機電裝備合成法」(MiMEP) 來進行公營房屋工程。希望用各種新方法和技術將部件設計標準化，方便生產並且於工廠組裝才運往工地安裝，減少工地施工，以提升工地安全。

我呼籲大家同業，各司其職，一齊「防意外，保安康」，最重要的就是 [開開心心上班去 平平安安回家來]，祝願各個工地平安大吉，人人出入平安，多謝大家。